

杭州市安全生产委员会办公室文件

杭安委办〔2021〕19号

杭州市安全生产委员会办公室关于印发 《杭州市安全生产责任保险实施方案》的通知

各区、县（市）及风景名胜区安委办，市级有关单位：

为贯彻落实省应急管理厅等7部门联合下发的《关于进一步推进我省安全生产责任保险规范化工作的通知》（浙应急法规〔2020〕9号）等文件精神，有序、规范推进我市安全生产责任保险工作，市安委办、市委军民融合发展委员会、市城乡建设委员会、市交通运输局、市农业农村局、市地方金融监督管理局等部门联合制定了《杭州市安全生产责任保险制度推进工作方案》。现印发给你们，请结合实际，认真抓好落实。

- 附件：1. 杭州市安全生产责任保险实施方案
2. 杭州市安全生产责任险共保体承保方案

杭州市安全生产委员会办公室

2021年6月23日

办公室

附件 1

杭州市安全生产责任保险实施方案

为深入贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》（2021年修订版）、《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》（中发〔2016〕32号，以下简称《意见》）、《国家安全监管总局 保监会 财政部关于印发〈安全生产责任保险实施办法〉的通知》（安监总办〔2017〕140号，以下简称《办法》）、浙江省七部门《关于进一步推进我省安全生产责任保险规范化工作的通知》（浙应急法规〔2020〕9号）和《杭州市高危行业全面推进安全生产责任保险工作实施方案》（杭政办函〔2018〕73号）要求，结合实际经验，现就推进我市安全生产责任保险（以下简称安责险）工作制定方案如下：

一、指导思想

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立安全发展理念，落实“安全第一、预防为主、综合治理”的工作方针，按照政策引导、政府推动、市场运作的原则，采取“统一险种、统一费率、统一条款、统一方案、统一保障范围、统一赔偿标准、统一数据管理”模式，扎实

做好安责险实施工作，推动企业落实安全生产主体责任，完善安全生产管理机制，强化事故预防和风险防控能力，防范化解社会矛盾，充分发挥安责险对安全生产的促进和保障作用，积极打造“保险+科技+服务”新模式，建立“数智杭州”新生态。

二、实施目标

力争在实现高危行业安责险全覆盖的基础上，逐步拓展到其他事故多发易发行业及领域。安责险内涵理念被生产经营企业及其行业主管部门、专业服务机构、保险机构广泛认同，形成企业自觉投保，保险机构有效组织服务，专业服务机构针对性、标准化提供服务，保险服务信息资源畅通共享的局面。

（一）到 2021 年底，危险化学品、矿山、烟花爆竹、金属冶炼四大高危行业安责险投保率达到 100%，力争安责险交通运输重点领域、渔业船舶、民爆行业投保率达到 100%，建筑施工行业 2021 年底前启动安责险投保工作，“三场所三企业”中涉爆粉尘场所企业、喷涂作业场所企业、液氨制冷企业、船舶修造企业投保率达到 35%；服务标准体系初步完善，服务覆盖率 100%；安责险信息管理平台稳步运行。

（二）到 2022 年，“三场所三企业”、涉及重大危险源或危险化工工艺的工贸企业、近三年发生过重伤以上事故的生产经营单位安责险投保基本全覆盖；交通运输重点领域、

渔业船舶、民爆行业投保率达到 100%，建筑施工行业新开工项目投保率达到 100%；运作机制进一步完善，服务体系不断健全，全市参保生产经营单位达到 7000 家以上，安责险信息管理平台进一步健全完善。

（三）从 2023 年开始，全面推广安责险，全市参保生产经营单位达到 2 万家以上；力争到 2025 年，安责险体制机制基本覆盖，形成政策保障有力、市场规范高效、监督评估严密的工作体系，助力全市安全生产领域风险控制和监督管理，形成具有一定示范作用的“数智安责”新样板。

三、实施要点

（一）依法确定安责险共保体。由市应急管理局联合有关部门遵循“公正、公平、公开”的原则依法公开招投标确定的安责险共保体项目（项目名称：2020-2022 年度杭州市安全生产责任保险共保体，项目编号：THZB-20HD31214XS，以下简称“共保体”），最终确定五家保险机构组成安责险共保体。

（二）优化完善产品方案。安责险实行差别费率和浮动费率。根据行业不同风险，制定各行业领域基准指导费率，实行差别费率；针对企业经营情况，创新设计非作业人员占比调整系数、企业安全标准化等级调整系数、事故预防服务评分系数、联合惩戒黑名单调整系数、续保历史赔付数据浮动系数等多项浮动系数，既合乎保险逻辑，又兼顾监管目的。

通过实行差别费率和浮动费率，提高企业主体安全生产意识。安责险保障范围包括从业人员、第三者责任及其他相关费用等部分，具体包括：从业人员保障（死亡赔偿金、伤残赔偿金、医疗费用）、第三者责任（第三者的人身伤亡或财产损失）、其他相关费用（抢险救援费用、事故鉴定、法律诉讼费用等）。更高的保障额度和更宽的保障范围有利于优化整合安全生产相关的商业险种，推动强制险与商业险有机结合，总体不增加企业经营负担。

（三）制定服务内容及标准。承保机构提供安全风险辨识、评估和安全评价、生产安全事故隐患排查、安全生产宣传教育培训、安全生产标准化建设和信息化建设、安全生产应急预案编制和应急救援演练等服务内容。服务内容和标准应当严格按照《安全生产责任保险事故预防技术服务规范》（AQ 9010-2019）的总体要求实施。

（四）提供全流程服务。积极推行“保险+科技+服务”模式，充分利用信息化、大数据等科技手段建立健全“线上+线下”的服务方式，实体化组建运作“杭州数智安责险服务保障中心”（以下简称“服务保障中心”），实现“投保出单、服务调度、事故理赔和考核评估”的闭环运作，提取净保费的30%作为事故预防服务费，以保障服务质量。服务保障中心设立专门台账据实列支，独立于共保体运行，并接受主管部门的监督。

四、保障措施

（一）服务保障。服务保障中心严格把控第三方风控服务机构资质，从安全生产风险管理经验、持证专业人员数量占比等角度遴选服务机构。在开展现场服务过程中，要求对检查发现的生产安全事故隐患及时告知参保单位并配合落实整改；对存在重大事故隐患拒不整改的，第一时间报告相关行政主管部门或安全监督管理机构。

（二）考核保障。制定对安责险共保体成员单位的考评机制，严格要求成员单位各司其职，对无法达到考核要求的成员采取减少份额直至退出等限制手段进行约束；建立对第三方风控服务机构的考评机制，制定统一的考核评价标准，监督管理服务质量和时效，及时解聘考核不合格的第三方风控服务机构和专家。

（三）平台保障。“杭州数智安责险服务保障中心”将根据“统一管理，统一标准，统一规范，统一调度”的服务体系要求建立信息平台。对事故预防技术服务的业务数据、费用台账、制度标准、服务档案进行采集和储存，配置政府主管部门、企业客户、风控机构和保险机构等不同用户角色相应功能；实现与杭州市应急管理综合指挥平台的安全生产综合监管系统的数据传送。共保体保单信息在出单后 24 小时内实现与服务保障中心的数据互通。

五、工作要求

（一）提高认识，强化目标考核。安责险是安全生产领域的一项重大改革决策，是发挥社会力量为安全生产服务的一项制度创新。各地各部门要统一思想，重视安责险的推动工作，加强组织领导，从政策上、制度和行动上支持安责险的推广实施，积极推进安责险在高危行业、领域的全面投保。要强化工作措施，采取行政执法、检查巡查、工作督导等形式督促高危行业、领域投保安责险，并将安责险的推动工作逐步拓面至其他事故高发行业及领域，将安责险工作纳入年度安全生产目标管理考核内容。

（二）加强服务，强化事故预防。各级行政主管部门要加强对区域内共保体的动态管理，要督促服务保障中心严格按照安责险的服务标准，及时、高效地做好各项服务。生产经营单位应主动配合服务保障中心的事故预防工作，并及时客观地向主管部门反映服务保障中心及第三方风控服务机构的服务情况，持续提升安责险项目服务水平。

（三）加强协调，建立联动机制。各地各部门建立联席沟通机制、强化信息共享，定期汇总分析安责险开展及服务情况，了解把控重大安全生产隐患及整改情况。建立地市、区县市两级共保体成员的定期会议制度，形成安责险推进工作进度跟踪机制，对推进缓慢的地区进行督导。

（四）广泛宣传，引导企业实施。各地要广泛开展安责险相关法律法规知识的普及教育活动，通过各种形式广泛宣

传投保安责险的必要性,进一步提高生产经营单位对安责险的认同感。有序推动高危行业、领域企业及相关企业按照“统一险种、统一费率、统一条款、统一方案、统一保障范围、统一赔偿标准、统一数据管理”的模式投保安责险,总结经验,不断完善举措,有效推进安责险工作的深入开展。